

COMMISSIONE MERCATO ORTOFRUTTICOLO ALL'INGROSSO DI MILANO
VERBALE DEL 31 GENNAIO 2024

La Commissione di Mercato, costituita ai sensi dell'art. 43 della Legge Regionale 02/02/2010, n. 6, si è riunita il 31 gennaio, alle ore 14:30, sia da remoto tramite piattaforma Microsoft Teams che in presenza, per discutere e deliberare il seguente Ordine del Giorno:

1. Approvazione verbale seduta precedente.
2. J-A FOOD AND FRUITS: provvedimento di sospensione attività nel Mercato per giorni 60.
3. CENTRALE ORTOFRUTTICOLA: provvedimento di revoca della concessione punti vendita.
4. Varie ed eventuali.

Sono presenti i Commissari:

Paolo Seris	Direttore Area Attività Commerciali e SUAP, delegato dall'Assessore allo Sviluppo Economico e Politiche del Lavoro a svolgere la funzione di Presidente della Commissione
Salvatore Musso	Rappresentante CCIAA
Roberto Magagna	Rappresentante C.I.A. Conf. Italiana Agricoltori
Dario Ravelli	Rappresentante Confagricoltura
Giorgio Scotti	Rappresentante Coldiretti Milano e Lodi
Michele Colasuonno	Rappresentante Confcommercio
Gian Luca Andreone	Rappresentante Confcommercio
Gianfranco Gentile	Rappresentante Confcommercio
Domenico Papagni	Rappresentante Confesercenti
Mirella Casati	Rappresentante Filt - CGIL
Cristiano Nobili	Rappresentante Fit-Cisl
Ettore Autunno	Rappresentante LegaCoop Servizi

Partecipano altresì alla Commissione: Nicola Zaffra — Direttore del Mercato Ortofrutticolo, Ermanno Tritto Responsabile Relazioni Esterne e Istituzionali SO.GE.M.I. S.p.A., Achille Marrano ed Eleonora Mainardi in veste di Segretario Verbalizzante, Federica Marchetti — Responsabile dell'Unità Controlli Cosap Mercati e So.Ge.Mi del Comune di Milano.

La Commissione è validamente costituita, essendo presenti n. 12 componenti su un totale di 17.

Accertato che la Commissione è validamente costituita, il Presidente della Commissione dichiara aperta la seduta alle ore 14:35.

Primo punto all' Ordine del Giorno

Approvazione verbale seduta precedente.

Non essendo pervenute osservazioni in merito al verbale della seduta precedente, lo stesso si intende approvato all'unanimità.

Secondo punto all' Ordine del Giorno

J-A FOOD AND FRUITS – Provvedimento di sospensione attività nel Mercato per giorni 60.

Il Direttore del Mercato Ortofrutticolo sottopone all'attenzione della Commissione il provvedimento di sospensione dell'attività in considerazione delle violazioni contestate alla società in discorso.

In sintesi:

- ✓ il 12 maggio 2023 è stato comminato da Sogemi un provvedimento di sospensione dell'attività di 3 giorni per l'accertata presenza di soggetti privi di TiA all'interno del PdV a loro concesso;
- ✓ in data 7 settembre 2023 è stata accertata la presenza di soggetti non autorizzati presso il medesimo PdV, entrati in Mercato nascosti su un veicolo commerciale condotto da un dipendente della società;
- ✓ in data 9 novembre 2023 è stata accertata la presenza di un soggetto non autorizzato a movimentare la merce all'interno del PdV.

Sulla base di quanto sopra in data 14 novembre 2023, ai sensi dell'OdS n. 114, è stato avviato formalmente il provvedimento di sospensione dell'attività per la durata di giorni 60, invitando la società a presentare le proprie controdeduzioni nella seduta della Commissione di Mercato.

Invitato a relazione i Commissari sugli accadimenti il Legale Rappresentante della società Sig. Akther Asma comunica che le infrazioni sono state causate dalla mancata conoscenza del Regolamento di Mercato e degli Ordini di Servizio emanati da SogeMi.

La Commissaria Casati ritiene grave non conoscere le regole del Mercato dove il soggetto lavora quotidianamente.

Il Sig. Akther informa che le violazioni sono state commesse dal figlio diciottenne che non conosce il Regolamento di Mercato, il cui contratto di lavoro è stato chiuso ed ora non lavora più in Mercato.

Completate le giustificazioni il Sig. Akther Asma viene fatto uscire dalla sala per dare modo ai Commissari di valutare il provvedimento.

Il Commissario Papagni chiede alla Commissione la possibilità di ridurre a 3 giorni la sospensione dell'attività in luogo dei 60 giorni proposti.

Il Direttore di Mercato replica che la gradualità delle sanzioni è definita dall'OdS n. 114: alla 3° violazione è prevista la sospensione dell'attività per 60 giorni ed inoltre la società J-A FOOD AND FRUITS è recidiva.

Interviene il Presidente Seris evidenziando come la procedura sull'applicazione delle sanzioni sia stata eseguita in modo corretto e pertanto, nel rispetto delle regole, non possono essere adottati provvedimenti differenti o intermedi.

Sulla base delle considerazioni su esposte la Commissione di Mercato ratifica il provvedimento; SogeMi darà seguito agli adempimenti conseguenti.

Sull'apparato sanzionatorio vigente il Commissario Musso chiede chiarimenti. Ritiene necessario capire se le Determine emanate da SogeMi possano modificare/trasformare quanto approvato e pubblicato sul BURL; è necessario prioritariamente capire quali sanzioni possono essere applicate.

Il Presidente Seris spiega che deve essere applicato il Regolamento di Mercato e, se non chiaro o soddisfacente, integrato con Ordini di Servizi emanati da SogeMi.

Terzo punto all'Ordine del Giorno

Centrale Ortofrutticola - Provvedimento di revoca della concessione punti vendita

Il Direttore di Mercato ribadisce che le motivazioni che hanno portato SogeMi ad adottare il provvedimento sono sintetizzate nella proposta di revoca della concessione del 16 gennaio 2024 - Prot. 75 (Allegato n.1). Tale documento, unitamente all'avvio del procedimento di revoca della concessione (Allegato n.2) ed al riscontro pervenuto da parte di Centrale Ortofrutticola (Allegato n. 3), è stato trasmesso ai Commissari per dare evidenza dell'accaduto e per dare la possibilità di visionare la documentazione precedentemente alla Commissione.

Prende parola il Commissario Musso che, a nome dell'Associazione Grossisti Ortofrutticoli, esprime parere contrario alla revoca della concessione. Tale società opera in Mercato da 3 generazioni ed ha sempre svolto l'attività nel rispetto delle regole con una condotta ineccepibile. La società, sebbene stia affrontando un momento di difficoltà, sta lavorando per effettuare interventi mirati, anche di ristrutturazione aziendale, finalizzata a riprendere le attività.

Sulla base di quanto sopra viene fatto entrare in sala il Sig. Massimo Del Bello, Legale Rappresentante della Centrale Ortofrutticola, per presentare ai Commissari le controdeduzioni sul provvedimento.

Il Sig. Del Bello legittima il proprio comportamento **leggendo una memoria** ai Commissari (Allegato n.4).

Il Presidente Seris chiede chiarimenti sul tipo di attività che viene attualmente svolta.

Il Sig. del Bello, pur segnalando che si sta avviando una ristrutturazione aziendale, sostiene che si sta mantenendo l'operatività all'interno del Mercato, benchè con attività commerciali ridotte.

Il Commissario Magagna chiede chiarimenti sulle attività di ristrutturazione avviate.

Il sig. Del Bello replica che si tratta di riorganizzare le attività operative; inoltre, si stanno gestendo le attività di allestimento degli spazi nel Nuovo Mercato Ortofrutticolo.

Completate le giustificazioni, il Sig. del Bello viene fatto uscire dalla sala per dare modo ai Commissioni di Mercato di valutare il provvedimento.

Il Commissario Papagni ritiene che seppure ci sia stata una fatturazione di poco conto da parte della Centrale Ortofrutticola non si può considerare come società inattiva. In passato la società SABROSA fece una sola fattura e questo fu sufficiente per considerare la società operativa. Per analogia con quanto accaduto non ritiene corretto revocare la concessione.

Il Commissario Autunno ritiene eccessiva la revoca della concessione per aver venduto merce a soggetti sprovvisti di TiA. Inoltre, non vantando SogeMi crediti nei confronti della società, è necessario attendere gli sviluppi della ristrutturazione prima di prendere una decisione così grave come la revoca della concessione.

La Commissaria Casati ritiene che, pur in presenza di inadempimenti, risulti eccessiva la revoca della concessione. Evidenzia una criticità nel sistema sanzionatorio previsto dalla vigente Legge Regionale e dal Regolamento di Mercato.

Il Commissario Nobili evidenzia come, lavorando in mercato, ha personalmente constatato che Centrale Ortofrutticola opera attivamente in mercato al di là della fatturazione presentata a

SogeMi; inoltre, come sindacalista, mette in evidenza che gli stipendi dei dipendenti sono stati regolarmente corrisposti. Si manifesta pertanto contrario alla revoca della concessione.

Il Commissario Magagna ritiene che alcuni aspetti nella difesa della società (presenti nella memoria letta ai Commissari) non siano da sottovalutare; ad esempio, l'apertura parziale delle saracinesche del punto di vendita e non di tutte sono un chiaro sintomo che l'attività non è operativa (la merce deve essere esposta e visibile a tutti); inoltre la ristrutturazione si configurerebbe nella cessione della concessione ad altro operatore sottraendola in questo modo al Consorzio Produttori Ortofrutticoli.

Di questo avviso sono concordi i Commissari Ravelli e Scotti che con Magagna concordano sulla revoca della concessione.

Il Commissario Musso evidenzia che SogeMi contesta una vendita irregolare; ciò significa che un'attività commerciale, seppure minima, è stata svolta e pertanto non è sanzionabile l'inattività del punto di vendita. Inoltre, prosegue Musso, in caso di revoca della concessione alla Centrale Ortofrutticola lo spazio che si libererebbe dovrà essere assegnato tramite procedura ad evidenza pubblica e non assegnato direttamente al Consorzio Produttori.

Interviene il Presidente Seris che evidenzia la complessità del caso. La revoca della concessione è un provvedimento significativo per una chiusura prolungata dell'attività, tra l'altro, contestata dalla controparte e senza avere debiti nei confronti di SogeMi. È d'altro canto evidente che la Commissione si deve esprimere sul rispetto della procedura svolta: i Commissari devono valutare se ratificare il provvedimento in quanto eseguito correttamente da SogeMi nel rispetto dei Regolamenti emanati oppure rinviare la decisione per approfondire e valutare eventuali irregolarità. L'Ente Gestore deve seguire le prescrizioni indicate nelle norme e nei Regolamenti onde evitare di incorrere in sanzioni per omissione di atti d'ufficio, laddove ravvisi delle irregolarità comportamentali da parte dei concessionari.

I Commissari non devono avere un approccio discrezionale. Con il nuovo Regolamento la commissione è chiamata a verificare la correttezza del provvedimento emesso dalla società, pertanto, la decisione non va messa ai voti ma le possibili strade sono due: a) prendere atto che la società ha eseguito un provvedimento nel rispetto della legge; b) chiedere un rinvio per approfondimenti formali.

La maggioranza dei membri della Commissione chiede di poter valutare la memoria presentata da Centrale Ortofrutticola, rinviando la decisione ad una prossima Commissione di Mercato.

Il Commissario Gentile ritiene corretto approfondire l'argomento anche in considerazione che solo questo pomeriggio sono pervenute le controdeduzioni della società Centrale Ortofrutticola.

Il Commissario Magagna pur ritenendo inappuntabile la proposta di revoca della concessione di SogeMi chiede che la nuova convocazione della Commissione sia effettuata in tempi stretti.

Il Direttore di Mercato prende atto, comunicando che verrà valutata la memoria presentata da Centrale Ortofrutticola e riconvocata la Commissione di Mercato.

Quarto punto all'Ordine del Giorno

Varie ed eventuali.

Policy Accessi Veicolari - Aggiornamenti

Su richiesta di AGO è stato integrato l'OdG della Commissione per avere aggiornamenti in merito alla Policy Accessi che verrà adottata da SogeMi.

Il Direttore di Mercato comunica che a seguito di indicazioni pervenute in seno al Comitato Operativo, in particolar modo relativamente all'accesso dei veicoli di dipendenti e collaboratori

dei concessionari, così come dei titolari, SogeMi sta apportando dei correttivi che verranno recepiti nel testo definitivo.

Ulteriore richiesta è pervenuta dalla Commissaria Casati per avere aggiornamenti in merito al Disciplinare di Gara riferito all'affidamento in concessione del servizio per la movimentazione e logistica centralizzata Nuovo Mercato Ortofrutticolo.

Il Direttore di Mercato segnala che sono in corso delle revisioni sulla procedura; la documentazione sarà a breve pubblicata online e trasmessa alla stessa Commissaria per visione.

Il Commissario Musso ritiene importante avere un confronto con SogeMi prima di procedere con la pubblicazione della Gara in quanto è utile un loro parere; Il Commissario Nobili concorda anche per un parere da un punto di vista sindacale.

Il Commissario Autunno ritiene che sull'argomento sia indispensabile un coinvolgimento e un confronto con tutte le parti interessate. Il Bando pubblicato è carente di informazioni importanti e necessarie per fare valutazioni e offerte economiche corrette.

Anche i volumi di merce indicati non risultano coerenti con la realtà mercatale.

Il sistema così impostato potrebbe essere fallimentare. È necessario considerare anche i flussi di logistica che dovranno coesistere (nuovi e vecchi padiglioni del Mercato); dovranno inoltre essere aggiornate le tariffe e valutata con attenzione la sicurezza dei lavoratori nel nuovo contesto.

Tutti questi argomenti dovranno essere affrontati congiuntamente con il coinvolgimento delle parti interessate.

La Commissaria Casati considera che il raggiungimento dell'obiettivo si possa ottenere con il confronto di tutti in quanto ognuno, nel proprio ruolo e con le proprie competenze, potrà dare il giusto contributo; se necessario dà la disponibilità per partecipare a Comitati Operativi dedicati sull'argomento.

Il Commissario Gentile, condividendo quanto sopra, ritiene necessario coinvolgere anche il settore degli acquirenti che possono dare un contributo utile alla causa.

Il Commissario Gentile chiede altresì che il Calendario delle festività del Comprensorio Agroalimentare 2024 venga modificato considerando la giornata del 7 dicembre (Sabato) come giorno lavorativo.

Il Direttore del Mercato replica che nel prossimo Comitato Operativo verrà trattato l'argomento per gli adempimenti conseguenti.

Non essendoci altro da deliberare, la seduta della Commissione termina alle ore 16:45.

IL DIRETTORE DEL MERCATO ORTOFRUTTICOLO

Nicola Zaffra

IL PRESIDENTE

Paolo Sbris

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Achille Marrano

